

中國開放新浪潮上海自貿區澳門橫琴模式突破

中國最近出現經濟開放的新浪潮，上海自由貿易試驗區啓動，顯示了金融改革開放的決心，也牽涉法治與通訊經驗區內法治的完善和互聯網絡信息通道的開放，爭取與國際接軌；澳門橫琴模式則是一國兩制的突破，使澳門

的國際化突破，人民幣資本項目可兌換、金融市場利率市場化、人民幣跨境使用等，以及試驗區內腹地增加三倍，澳門大學橫琴校區實施澳門法律，對香港的未來發展帶來啓示。

· 紀碩鳴



橫琴新區簡介

橫琴新區位於橫琴島，是廣東省珠海市的最大島嶼，東臨澳門，面積106.46平方公里，為澳門面積的三倍。2009年12月16日，橫琴新區正式成立，實行比經濟特區更加特殊的政策。澳門大學橫琴校區佔地面積約1平方公里，是澳門大學原校區的二十倍，於2013年7月20日正式交付使用。橫琴校區採用澳門法律管治，校園的水、電、燃氣、通訊、網絡、警察等服務由澳門提供。



■ 澳門與橫琴島：一國兩制到一國良制



■ 上海自貿區夜景：
探索中國經濟改革前景

習近平和李克強主政以來，全世界都關注中國新一屆政府會有哪些新政策，為中國的可持續發展奠定基礎，讓經濟發展出現結構性的改變。今天，從澳門到上海，都展示了中國開放的新浪潮，讓全球眼前一亮，也期待這兩個地方的突破，會在香港和全國範圍內，發揮示範效應，釋放中國開放的新能量。

澳門的橫琴模式，在大於澳門三倍的橫琴島，實施比經濟特區更特殊的政策，成為澳門的巨大腹地，等於創建了一個「大澳門」；當中的澳門大學橫琴校區比原校區大二十倍，校園內實施澳門法律，開放互聯網，撤銷了防火牆。這對香港未來發展帶來了新啟示，是否澳門可以，香港也可以？

上海自由貿易試驗區啟動，熱火朝天，不僅顯示了金融改革開放的決心，也牽涉法治與通訊的國際化突破。人民幣資本項目可兌換、金融市場利率市場化、經營、盡量消除種種監管機制「蓋章」的限制。在方圓二十八平方公里的試驗區，並將考慮開放目前被中國防護通道的開放，爭取與國際接軌。區內為了加強效率，採取「負面清單」的模式，即法律沒有禁止的，都可以

人民幣跨境使用等，以及試驗區內法治的完善和互聯網絡信息通道的開放，爭取與國際接軌。區內為了加強效率，採取「負面清單」的模式，即法律沒有禁止的，都可以

經營、盡量消除種種監管機制「蓋章」的限制。在方圓二十八平方公里的試驗區，並將考慮開放目前被中國防護通道的開放，爭取與國際接軌。區內為了加強效率，採取「負面清單」的模式，即法律沒有禁止的，都可以

人民幣跨境使用等，以及試驗區內法治的完善和互聯網絡信息通道的開放，爭取與國際接軌。區內為了加強效率，採取「負面清單」的模式，即法律沒有禁止的，都可以



■ 上市委書記韓正（左）主持上海自貿區掛牌儀式：為改革尋找試驗田



上海自貿區地圖

上海自由貿易區簡介

2013年9月29日成立，是中國大陸第一個自由貿易區。上海自貿區試點所規劃的28.78平方公里範圍包括：洋山保稅港區、上海外高橋保稅區、外高橋保稅物流園區以及上海浦東機場綜合保稅區四塊區域。自貿區總體方案對金融、航運、商貿、專業、文化和社會六大服務業領域提出開放措施。自貿區對於外商的進入，採「負面清單」形式。負面清單之外的領域，外商投資項目將由核准制改為備案制。被列入負面清單，即禁止外資經營的，包括新聞機構、出版業務、文物拍賣、網絡遊戲運營服務、網吧等。

為發展、探索粵港澳合作自由貿易區提供可能。

澳門是全世界平均人口最為密集的地區之一，橫琴給澳門居民提供了寬敞的空間。橫琴與澳門接通，允許澳門居民的單牌車輛可以自由過關進入。

橫琴，不需另外申請牌照，但澳門車不能過二線進入珠海。

儘管這樣，也讓澳門人的活動範圍擴大了三倍多。二零一六年港珠澳大橋建成後，符合條件的香港車輛通過港珠澳大橋可以長驅直入橫琴，橫琴也將成為香港人的另一個樂園。

《粵澳合作框架協議》提

出，橫琴要有五平方公里的土地進行粵澳產業合作，最先起動的是零點五平方公里的粵澳合作中醫藥科技產業園。這產業園區已經催生了澳門首家公管公司，澳門特別組建由政府控股的澳門投資發展有限公司，參與橫琴島的投資，以拓展澳門進入新型產業的空間。

澳門投資發展有限公司類似新加坡的淡馬錫。公司第一個項目以政府主導來參與粵澳合作中醫藥科技產業園的投

■ 澳門夜景：近年經濟表現亮麗



Stockphoto

府專門請國內權威的中醫研究機構來做園區產業規劃，園區建設規劃請新加坡專家團隊設計，並通過國際招聘，請了新亞大學中國商業研究員朱文暉長期關注粵港澳地區發展，他對亞洲週刊表示，十八大三中全會將全面

改革發展放在重要位置，橫琴開發探索的層面廣泛，創新探索深入。如深圳特區過去就有「開放一線，管住二線」的想法，但後來做反了，放開二線，管死一線了。橫琴開發，時空與當時都不一樣了，有條件更大膽的探索。「這種既不是澳門，也不是珠海、內地的挑戰，其歷史意義不低於當年的蛇口開發。」

橫琴以面向港澳開放探索

全新的政府、社會、經濟管理及法治建設，將一國兩制向內地延伸，營造「良制」，朱文暉認為，橫琴成為中國內地與港澳結合，借鑑經驗和制度優勢的最佳示範地，「可以有效

解決五十年不變之中，港澳與內地之間的制度落差而造成的一系列問題。朱文暉提出，如果橫琴可以，正在新型開發區的特區早已吸引了不少港商，包括麗新集團等大型項目的入駐帶動港珠合作。橫琴作為港珠合作的主平台，目前已有四百三十家內地及外資金融類機構和企業進駐。嘉華國際集團旗下的銀河娛樂與橫琴遙遙相望，集團主席呂志和捐助了十一億人民幣，在談港資項目總投資超過三百億元人民幣。據悉，目前橫琴還引進約

五百多家香港企業在橫琴落戶或在橫琴投資發展，爭取項目早日落實早動工。

在談港資項目逾三百億

橫琴新區作為「特區中的特區」早已吸引了不少港商，

是亞洲最大的集會展、遊樂、酒店度假於一體的綜合性海洋公園，整體包含八大主題公園——長隆海洋世界、動物王國、摩天輪公園、海豚灣水上樂園、科幻世界、世界花園、鳥類世界、濱海沙灘公園。以

樂園、科幻世界、世界花園、鳥類世界、濱海沙灘公園。以花大橋關口的綜合用途土地。這裏更成為澳門綜合娛樂企業爭取首批進駐首個粵港澳合作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年底首期項目迎接遊客，建成後是亞洲最大的集會展、遊樂、酒店度假於一體的綜合性海洋公園，整體包含八大主題公園——長隆海洋世界、動物王國、摩天輪公園、海豚灣水上樂園、科幻世界、世界花園、鳥類世界、濱海沙灘公園。以花大橋關口的綜合用途土地。這裏更成為澳門綜合娛樂企業爭取首批進駐首個粵港澳合作示範區的一條快捷方式。

澳門賭王何鴻燊之女何超瓊任董事總經理的信德集團，日前以七點二一億元人民幣投

資。

看好澳門「後花園」建設，近

期這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

花大橋關口的綜合用途土地。

這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

花大橋關口的綜合用途土地。

這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

花大橋關口的綜合用途土地。

這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

花大橋關口的綜合用途土地。

這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

花大橋關口的綜合用途土地。

這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

花大橋關口的綜合用途土地。

這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

花大橋關口的綜合用途土地。

這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

花大橋關口的綜合用途土地。

這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

花大橋關口的綜合用途土地。

這裏更成為澳門綜合娛樂企

業爭取首批進駐首個粵港澳合

作示範區的一條快捷方式。

橫琴長隆海洋度假區今年

底首期項目迎接遊客，建成後

是亞洲最大的集會展、遊樂、

酒店度假於一體的綜合性海洋

公園，整體包含八大主題公

園——長隆海洋世界、動物王

國、摩天輪公園、海豚灣水上

樂園、科幻世界、世界花園、

鳥類世界、濱海沙灘公園。以

澳門大學橫琴模式—國兩制三體

澳門大學在珠海橫琴島的新校區體現了「一國兩制三體」的突破性概念，這一平方公里的校園比原校區大了二十倍。新校區雖是屬於珠海的土地，但卻實施澳門法律，網絡開放，可上Facebook、Youtube。橫琴被稱為「特區中的特區」，多項舉措引領全國。

·江迅



澳門大學提供

澳

門，逃仔

著一條約二百

五十米闊的狹

長河道「大

海區域，澳門蓮花橋以南而與

澳門咫尺一水之隔，佔地約一

點一平方公里，比原校區大二

十倍，已建八十座建築物，

可容納一萬二千名學生。澳門

大學橫琴新校區落成慶典將於

二零一三年十一月舉行，記者

從北京獲悉，中央領導人赴澳

門主禮，有望是國務院總理李

克強。

二零一三年七月二十日零

點，澳門「橫琴時刻」。一個

載入共和國歷史的時刻。

五星

紅旗和澳門區旗，在橫琴島升

起。這是引人矚目的粵澳合作

的標誌性項目。廣東省公安邊

防總隊第五支隊三大隊八中隊

官兵從這裏撤出。自此，邊防

線整體後移至澳門大學校區

樹和牆、人工河築成的界線之

外，原本屬於廣東省珠海的這

片新校區土地，此刻起由澳門

大學橫琴新校區落成慶典將於

二零一三年十一月舉行，記者

從北京獲悉，中央領導人赴澳

門主禮，有望是國務院總理李

克強。

二零一三年七月二十日零

點，澳門「橫琴時刻」。一個

載入共和國歷史的時刻。

五星

紅旗和澳門區旗，在橫琴島升

起。這是引人矚目的粵澳合作

的標誌性項目。廣東省公安邊

防總隊第五支隊三大隊八中隊

官兵從這裏撤出。自此，邊防

線整體後移至澳門大學校區

樹和牆、人工河築成的界線之

外，原本屬於廣東省珠海的這

片新校區土地，此刻起由澳門

大學橫琴新校區落成慶典將於

二零一三年十一月舉行，記者

從北京獲悉，中央領導人赴澳

門主禮，有望是國務院總理李

克強。

二零一三年七月二十日零

點，澳門「橫琴時刻」。一個

載入共和國歷史的時刻。

五星

紅旗和澳門區旗，在橫琴島升

起。這是引人矚目的粵澳合作

的標誌性項目。廣東省公安邊

防總隊第五支隊三大隊八中隊

官兵從這裏撤出。自此，邊防

線整體後移至澳門大學校區

樹和牆、人工河築成的界線之

外，原本屬於廣東省珠海的這

片新校區土地，此刻起由澳門

大學橫琴新校區落成慶典將於

二零一三年十一月舉行，記者

從北京獲悉，中央領導人赴澳

門主禮，有望是國務院總理李

克強。

二零一三年七月二十日零

點，澳門「橫琴時刻」。一個

載入共和國歷史的時刻。

五星

紅旗和澳門區旗，在橫琴島升

起。這是引人矚目的粵澳合作

的標誌性項目。廣東省公安邊

防總隊第五支隊三大隊八中隊

官兵從這裏撤出。自此，邊防

線整體後移至澳門大學校區

樹和牆、人工河築成的界線之

外，原本屬於廣東省珠海的這

片新校區土地，此刻起由澳門

大學橫琴新校區落成慶典將於

二零一三年十一月舉行，記者

從北京獲悉，中央領導人赴澳

門主禮，有望是國務院總理李

克強。

二零一三年七月二十日零

點，澳門「橫琴時刻」。一個

載入共和國歷史的時刻。

五星

紅旗和澳門區旗，在橫琴島升

起。這是引人矚目的粵澳合作

的標誌性項目。廣東省公安邊

防總隊第五支隊三大隊八中隊

官兵從這裏撤出。自此，邊防

線整體後移至澳門大學校區

樹和牆、人工河築成的界線之

外，原本屬於廣東省珠海的這

片新校區土地，此刻起由澳門

大學橫琴新校區落成慶典將於

二零一三年十一月舉行，記者

從北京獲悉，中央領導人赴澳

門主禮，有望是國務院總理李

克強。

二零一三年七月二十日零

點，澳門「橫琴時刻」。一個

載入共和國歷史的時刻。

五星

紅旗和澳門區旗，在橫琴島升

起。這是引人矚目的粵澳合作

的標誌性項目。廣東省公安邊

防總隊第五支隊三大隊八中隊

官兵從這裏撤出。自此，邊防

線整體後移至澳門大學校區

樹和牆、人工河築成的界線之

外，原本屬於廣東省珠海的這

片新校區土地，此刻起由澳門

大學橫琴新校區落成慶典將於

二零一三年十一月舉行，記者

從北京獲悉，中央領導人赴澳

門主禮，有望是國務院總理李

克強。

二零一三年七月二十日零

點，澳門「橫琴時刻」。一個

載入共和國歷史的時刻。

五星

紅旗和澳門區旗，在橫琴島升

起。這是引人矚目的粵澳合作

的標誌性項目。廣東省公安邊

防總隊第五支隊三大隊八中隊

官兵從這裏撤出。自此，邊防

線整體後移至澳門大學校區

樹和牆、人工河築成的界線之

外，原本屬於廣東省珠海的這

片新校區土地，此刻起由澳門

大學橫琴新校區落成慶典將於

二零一三年十一月舉行，記者

從北京獲悉，中央領導人赴澳

門主禮，有望是國務院總理李

克強。

二零一三年七月二十日零

點，澳門「橫琴時刻」。一個

載入共和國歷史的時刻。

五星

紅旗和澳門區旗，在橫琴島升

起。這是引人矚目的粵澳合作

的標誌性項目。廣東省公安邊

防總隊第五支隊三大隊八中隊

官兵從這裏撤出。自此，邊防

線整體後移至澳門大學校區

樹和牆、人工河築成的界線之

外，原本屬於廣東省珠海的這

片新校區土地，此刻起由澳門

大學橫琴新校區落成慶典將於

二零一三年十一月舉行，記者

從北京獲悉，中央領導人赴澳

門主禮，有望是國務院總理李

克強。

二零一三年七月二十日零

點，澳門「橫琴時刻」。一個

載入共和國歷史的時刻。

五星

及時化解了疑難雜症，以保證項目順利推進。「珠海政府協調海事、航道、水利、海關、邊防、環保近二十個部門，配合澳門大學新校區及專用隧道的開工建設，協調海關對澳大校區建設期間進口的所有物資予以免稅，做到物資通關便捷。」

《橫琴新區總體發展規劃》零九年九月出台，十月十九日珠海又公布《橫琴新區控制性詳細規劃》（下稱「控制規範」）。根據規劃，蓮花大橋左右分別為澳門大學教學區和口岸服務區。按照橫琴開發「分線管理」要求，橫琴「控制規範」規定在橫琴新區設置四個口岸，其中蓮花口岸為「一線

口岸」，橫琴大橋口岸、橫琴二橋口岸、金海大橋口岸均為「二線口岸」。

全國首例特殊通關辦法

所謂「分線管理」，即對現有的橫琴口岸功能進行調整，實施人員、交通運輸工具和貨物進出境查驗功能後移至二線。橫琴與澳門之間的人員和交通工具的通關仍按目前通關模式運作放在「一線查驗」，貨物的進出境查驗功能後移至二線。橫琴與內地之間設定為「二線管理」（新設立通道），主

要承擔進出境貨物的報關、報檢等查驗監管功能，將原在一線口岸對進出境貨物監管查驗功能移到二線，在二線完成監管查驗。

橫琴新區實行「橫琴與澳門之間一線放寬、橫琴與內地二線管住」的分線管理特殊通關實施辦法，這一制度設計在全國範圍內尚屬首次。另外，對進入橫琴新區與生產有關的貨物實行備案管理，給予免稅或保稅，橫琴新區內企業之間對進入橫琴新區與生產有關的貨物交易免徵增值稅和消費稅。這些更具有開放性的優惠政策有利於使橫琴在短時間內吸引大發展需要的人才、資金、技術、管理等生產要素，為發展積累經驗。

橫琴在過去推出了一系列試點，再加上在行政審批制度、服務型政府建設的改革試點，橫琴初步構建了國際化、法治化的營商環境。在實行商事登記制度改革以來的頭六個月，註冊企業就超過橫琴之前

香港率先實施一地兩檢

深圳灣西部通道「一地兩檢」，香港司法管轄權延伸至內地。

「橫琴模式」之前，在香港已率先實施過，只是沒有引起人們特別關注。

零六年十月三十一日，全國人大常委會授權香港在深圳境內的深圳灣西部通道新口岸港方口岸區，實行全封閉管理制度，即實施香港法律，並由香港執法人員執管。聯檢大樓設於深圳一方，零七年七月一日，深圳灣西部通道實施「一地兩檢」和「一樓兩用」，人們可在同一幢口岸大樓裏辦理

「橫」在人們心裏。
一九九年澳門回歸後，為澳門發展輸送人才的澳門大學，因為地方實在太小，幾乎沒有十六平方公里，澳門現有面積是澳門三島一河之隔，東與澳門一橋相通，最近處相距不足二百米。橫琴島四面環水，海灣衆多，沙灘綿延，怪石嶙峋，原始植被保存完好，被形容為「山不奇水奇，樹不奇石奇，地不奇島奇」。

橫琴島是珠海一百四十六個海島中最大的島。位於珠海南部，珠江口西側，南瀕南海，東與澳門隔海相望。可用面積八十六平方公里，是澳門現有面積的三倍。它處於「一國兩制」的交匯點，橫琴與澳門一橋相通，最近處相距不足二百米。橫琴島四面環水，海灣衆多，沙灘綿延，怪石嶙峋，原始植被保存完好，被形容為「山不奇水奇，樹不奇石奇，地不奇島奇」。

橫琴島是珠海南部，珠江口西側，南瀕南海，東與澳門隔海相望。可用面積八十六平方公里，是澳門現有面積的三倍。它處於「一國兩制」的交匯點，橫琴與澳門一橋相通，最近處相距不足二百米。橫琴島四面環水，海灣衆多，沙灘綿延，怪石嶙峋，原始植被保存完好，被形容為「山不奇水奇，樹不奇石奇，地不奇島奇」。

江迅

僅僅二十九平方公里的澳門，實在難以再找到一塊適合的綠

寶在橫琴島視察，稱該島「寶地」，要「謀定後動」，「先謀而後動」。

零七年，澳門大學校董會一行人來到橫琴，站在蓮花橋上回頭看澳門的時候，他們有一種強烈的感覺：倘若能在這裏建一個新校園，幾乎跟在澳門一樣，然而從橫琴通關時，他們意識到，澳門大學如果能遷建橫琴島，做法前所未有的困難，必定嚴重。這一年，澳門大學制定十年發展規劃，需覓地擴建校舍。五

月，在澳門大學校董會及校董會聯席會議上，時任特首何厚鏵以

「關於授權澳門特別行政區對橫琴島的澳門大學新校區建設管轄的決定」，授權澳門特區政府對橫琴島的澳門大學新校區的用地面積一點零九平方公里。

零九年六月二十七日，十屆全國人大常委會第九次會議作出《橫琴決定》，通過《關於授權澳門特別行政區對橫琴島的澳門大學新校區建設管轄的議案》，新校區的用地面積一點零九平方公里。